

## ■ Legal Update ■

## 제4기 푸틴 정부 9대 국정 과제 주요 내용 및 시사점

지평 러시아 · 중앙아시아팀

### 1. 제4기 푸틴 정부 정책의 주요 내용

#### 가. 개요

- 2018년 5월 7일 블라디미르 푸틴 대통령이 공식 취임하였습니다. 임기는 2024년까지 6년입니다.
- 블라디미르 푸틴 대통령은 총리 후보로 드미트리 메드베데프 현 총리를 제청하였습니다. 2018년 5월 8일 드미트리 메드베데프 현 총리는 국회 인준을 거쳐 푸틴 정부 총리로 공식 임명되었습니다.
- 2018년 5월 15일 블라디미르 푸틴 대통령은 드미트리 메드베데프 총리가 제출한 새 정부 조직안을 승인하였습니다.
- 2018년 5월 18일 드미트리 메드베데프 총리는 블라디미르 푸틴 대통령에게 내각 부총리 및 장관 후보자<sup>1</sup>를 추천하였습니다.
- 한편, 취임일에 블라디미르 푸틴 대통령은 ‘2024 러시아연방 발전 국가 목표 및 전략 과제’에 관한 대통령령을 공포하였습니다. 동 대통령령에는 ‘9대 국정 과제 및 그 이행을 위한 12개 우선 사업’과 ‘2024 주요 인프라 현대화 및 확대를 위한 종합계획’이 명시되어 있습니다.
- 9대 국정 과제 및 12개 우선 사업에 대한 구체적인 정부안은 금년 10월 1일까지 마련될 예정입니다.

<sup>1</sup> 새 내각 전체 명단은 ‘별첨 - 러시아연방 정부 내각 명단’을 참조 바랍니다.

나. '2024 러시아연방 발전 국가 목표 및 전략 과제'의 주요 내용

1) 제4기 푸틴 정부의 9대 국정 과제

No.	국가 목표
1	인구의 지속적 자연성장세 유지
2	평균 기대수명 78세까지 상승(2030년경 : 80세까지)
3	국민실질소득의 지속적 성장 및 인플레이션을 이상의 연금 인상
4	실업률 2배 감소
5	연간 500만 가구 이상 주거여건 개선
6	러시아 기술발전 가속화, 기술혁신기업 수 증가
7	경제 · 사회 분야 디지털 기술 도입
8	세계 5대 경제강국 진입, 4% 이내 인플레이션을 포함 거시경제 안정 유지를 전제로 한 경제성장 가속화 실현
9	가공산업과 농업 등 기초 경제 분야에서 첨단 기술 및 고급 인력에 기반을 둔 생산성 높은 수출 지향형 부문 구축

2) 국정 과제 이행을 위한 12개 우선 사업

No.	우선 사업 분야	사업 내용
1	인구	① 신생아 출생 시 재정 지원정책 마련 ② 3세 미만 아동을 위한 어린이집 교육 100% 지원 방안 마련을 비롯한 여성고용정책 마련 ③ 노인 복지 향상을 위한 프로그램 개발 및 실행 ④ 식생활 문화 개선 등 건강한 생활방식에 대한 동기부여를 위한 시스템 마련

No.	우선 사업 분야	사업 내용
		⑤ 다양한 체육종목에 대한 사업 마련 및 관련 체육시설 확충
2	보건	① 인구 100~2,000명 미만 거주지 내 진료소 설치 및 인구 100명 미만 거주지 내 간이 진료소를 통한 응급 의료망 구축 ② 국립의료연구센터 네트워크 구축 완료 ③ 통합보건정보시스템에 기반한 의료기관 협력정책 마련 ④ 조기진단 시스템 및 원격진료 등 의료혁신기술 도입 ⑤ 원격기술을 이용한 의료종사자 교육시스템 도입 등 고급 의료진 육성을 통한 보건시스템 유지 ⑥ 의료비 효율 구축을 위한 진료추천서, 진료기록 작성 및 사용 ⑦ 종양 · 심혈관 질환 예방 프로그램, 유아보건 프로그램 개발 및 실행 ⑧ 환자 권리보호 제도 마련 ⑨ 의료서비스 수출정책 개선
3	교육	① 새로운 국민 공통 교육법 도입, 기술과목 내용 보완 및 교육법 개선 ② 공정성, 보편성의 원칙에 기반한 아동 및 청년 재능 발견, 지원 및 개발을 위한 효율적인 제도 마련 ③ 3세 미만 아동 조기교육 프로그램 및 미취학 아동 부모 대상 심리교육 · 컨설팅 프로그램 실시 ④ 고급 교육 및 교육에 대한 접근성 보장을 위한 안전한 첨단 디지털 교육 환경 마련 ⑤ 전문적인 교육종사자 증가를 위한 국가제도 도입 ⑥ 실무지향형 프로그램 도입을 통한 전문교육의 현대화 ⑦ 근로자의 지속적인 전문지식 보안을 위한 제도 마련 ⑧ 커리어 성장 기회를 제공하기 위한 경연대회 제도 마련 ⑨ 가정교사 제도 개발 및 자원봉사 프로젝트 지원을 위한 정책 마련 ⑩ 외국인 유학생 수 2배 이상 확대 및 외국인 우수인력의 러시아 취업을 위한 종합대책 실행

No.	우선 사업 분야	사업 내용
4	주택 및 도시환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 주택건설을 위한 재정 지원정책 개선</li> <li>② 노후기술 사용 제한 및 첨단 설계 · 건설 기술 도입 장려를 통한 건설 산업의 현대화 및 주택건설 품질 제고, 주택건설을 위한 국가지원 제도 개선</li> <li>③ 건축주 행정 부담 완화, 주택건설 분야의 법규 기반 및 규제 절차 개선</li> <li>④ 친환경 주택의 대량 건설을 위한 효율적인 토지 이용</li> <li>⑤ 안락한 도시환경 개발정책 및 종합도시 개발정책 마련</li> <li>⑥ 국민의 지역간 이주 정책 마련</li> </ul>
5	자연환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 종합 폐기물 처리 시스템 마련</li> <li>② 쓰레기 처리장 내 무분별한 폐기물 적발 및 처리를 위한 공동 통제시스템 마련 및 효율적인 운영</li> <li>③ 폐기물의 안전한 처리를 위한 최신 인프라 조성 및 유해 위험시설물 제거</li> <li>④ 대규모 산업 중심지의 대기오염물 배출량 감축을 위한 종합대책안 실행</li> <li>⑤ 유해 시설물에 대한 환경규제시스템 적용</li> <li>⑥ 급수체계 개선을 통한 식수 수질 제고</li> <li>⑦ 오염수 3배 감소 사업 이행을 비롯한 수자원 복구</li> <li>⑧ 바이칼 호수 보존사업 실행을 비롯한 수자원 보존</li> <li>⑨ 자연보호구역 확대를 비롯한 생물다양성 보존</li> </ul>
6	안전하고 잘 정비된 자동차 도로	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 대도시권 자동차 도로의 교통체증율 감소</li> <li>② 인프라 담보대출 이용 등 도로망 개발을 위한 신규 정책 적용</li> <li>③ 러시아 주(州) 가연성 휘발유에 대한 특별소비세를 통한 재정 수입 산정 기준 도입</li> <li>④ 대중교통 정보통제시스템 도입(2019년)</li> </ul>

No.	우선 사업 분야	사업 내용
		<ul style="list-style-type: none"> <li>⑤ 자동차 도로 안전 유지를 위한 경제적 인센티브 정책 마련</li> <li>⑥ 교통사고 다발지역 내 새로운 도로 기준 도입</li> <li>⑦ 도로교통법 준수 관리를 위한 자동화 기술 도입</li> <li>⑧ 도로교통법 위반 시 운전자에 대한 처벌 강화 및 운전면허 강화</li> </ul>
7	생산성 제고 및 고용 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 세제혜택 제공 등 노동생산성 제고를 위한 선진 관리대책 도입</li> <li>② 생산성 증진에 방해되는 규범·행정적 장애요소 감소 및 비생산적 일자리 대체</li> <li>③ 기업의 생산성 제고를 위한 지원 시스템 마련</li> <li>④ 디지털 기술을 활용한 인재양성시스템 마련</li> </ul>
8	과학	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 첨단 과학기술 연구개발 및 혁신 인프라 마련</li> <li>② 주요 과학기술 연구개발 기관의 실험 장비 50% 이상 업그레이드</li> <li>③ 국제수학센터 및 유전학연구센터 네트워크를 비롯한 세계적 수준의 학술센터 설립</li> <li>④ 대학 및 학술기관의 통합·협력에 기반한 세계적 학술교육센터 15개 이상 설립</li> <li>⑤ 과학·학술교육 분야 인재 양성 및 전문성 강화 시스템 마련</li> </ul>
9	디지털 경제	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 규제 제도 마련 및 디지털 기술에 기반한 민간 거래 도입</li> <li>② 세계적으로 경쟁력 있는 데이터 전송·처리·저장 인프라 구축</li> <li>③ 디지털 경제를 위한 고급 인력 양성</li> <li>④ 데이터 전송·처리·저장 정보보안 시스템 개발</li> <li>⑤ 디지털 기술 개발</li> <li>⑥ 국정운영 및 정부서비스 분야에 대한 디지털 기술 도입</li> <li>⑦ 디지털 기술 도입을 통한 사회·경제 분야 시스템 구축</li> <li>⑧ 디지털 기술 개발 및/또는 도입 사업을 위한 종합 재정 지원제도 마련</li> </ul>
10	문화	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 러시아 국민의 정신·문화적 가치에 기반한 국민성 강화</li> </ul>

No.	우선 사업 분야	사업 내용
		<ul style="list-style-type: none"> <li>② 콘서트홀, 영화관, 음악·무용 학교, 전시장을 포함한 문화·교육시설 및 박물관 설립(재건축)</li> <li>③ 아동 음악·미술·무용 학교 및 예술 학교의 필수 도구 구비</li> <li>④ 음악예술 분야에서 두각을 나타내는 청년 지원</li> <li>⑤ 농촌 지역 문화·여가센터 설립(재건축) 및 지역 도서관 개발</li> <li>⑥ 500개 이상 도시 내 콘서트홀 건설</li> <li>⑦ 인구 50만 명 미만 거주지 소재 영화관의 영화상영을 위한 정책 마련</li> <li>⑧ 문화 분야 인재 양성</li> <li>⑨ 재건축 및 대수선을 통한 지역 인형극장의 현대화</li> <li>⑩ 문화유산 보존 등 자원봉사에 대한 지원</li> </ul>
11	중소기업 및 개인사업자 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 금전등록기를 도입하는 기업에 대한 세금신고 간소화 등 기업활동을 위한 정책 개선</li> <li>② 중소기업 및 개인사업자의 생산 및 영업활동 지원을 위한 디지털 플랫폼 마련</li> <li>③ 중소기업 및 개인사업자로부터 조달하는 대형발주자를 위한 조달 시스템 개선</li> <li>④ 중소기업 및 개인사업자에 대한 연간 대출혜택 증대 및 지원 절차 간소화</li> <li>⑤ 중소기업 및 개인사업자를 위한 인프라 및 서비스 지원 제도 마련</li> <li>⑥ 중소기업 및 개인사업자의 수출 지원 제도 개선</li> <li>⑦ 농민 지원을 위한 제도 마련 및 농업개발협력</li> <li>⑧ 신규 과세 제도 마련 등 자영업자의 사업활동을 위한 정책 마련</li> </ul>
12	국제협력 및 수출	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 세계적 경쟁력을 갖춘 러시아 상품(용역, 서비스) 생산을 위한 산업·농업·무역 정책 마련</li> <li>② 행정 절차 간소화 및 기타 장애요소 해소</li> <li>③ 유연한 수출지원 금융제도 마련 완료(2021년)</li> </ul>

No.	우선 사업 분야	사업 내용
		④ 철도, 자동차 및 수상교통수단을 이용한 수출 시 규제 완화 및 러시아 국경소 설치(현대화) ⑤ 해외 주재 러시아 무역대표부 개선 등 통합수출촉진제도 마련 ⑥ 유라시아경제연합(EAEU) 내 공동 상품·서비스 시장 형성 완료

3) 2024 주요 인프라 현대화 및 확대를 위한 종합계획

No.	우선 사업 분야	사업 내용
1	화물수송을 위한 'East-West' 및 'South-North' 교통로 개발	① 국제교통로 'Europe-Western China' 내 러시아 자동차 도로 구역 건설 및 현대화 ② 러시아 항만 수송력 증대 ③ 북극로 개발 및 물동량 8,000만 톤까지 증대 ④ 철도교통을 통한 컨테이너 수송 시간 절약 및 철도교통 컨테이너 수송량 4배 증대 ⑤ 'East-West' 및 'South-North' 교통로와 연계된 복합물류단지 조성 ⑥ 바이칼-아무르 철도 및 시베리아 횡단철도 물동량 1억 8천 만 톤까지(1.5배) 증대 ⑦ 아조프해 및 흑해 방향 철도의 수송력 증대
2	철도, 항공, 자동차, 해상 인프라 확대 및 현대화를 통한 러시아 지역간 경제연계성 강화	① 러시아 주(州) 행정센터와 기타 도시의 경제성장센터간 교통네트워크의 단계적 개발 ② 지역공항 인프라 재건축 및 지역간 정기 항공노선 확대 ③ 대도시간 고속철도 개발을 위한 기반 마련 ④ 국내 해상로의 수송력 증대
3	전력 보장	① 교통 인프라 개발과 연계한 바이칼-아무르 철도, 시베리아 횡단철도 및 'East-West', 'South-North' 교통로에 대한 전력 보급 ② 중앙화된 에너지시스템 개발

No.	우선 사업 분야	사업 내용
		③ 러시아 주(州)에 대한 안정적인 전력 공급 ④ 재생가능에너지에 기반한 전력 발전 ⑤ 디지털 기술에 기반한 전력망 운영 인공지능시스템 도입

2. 결론 및 시사점

- 2018년 5월 7일 블라디미르 푸틴 대통령은 취임 연설에서 러시아의 경제 · 기술적 도약 및 미래 경쟁력 제고를 위해 노력할 것임을 강조하며 최우선 국정 과제로 교육, 보건, 출산 문제 등을 꼽아 국민의 삶의 질 향상에 대한 기대감을 높였습니다.
- 한편, 4기 임기에 들어선 블라디미르 푸틴 대통령은 서방의 경제제재가 강화되는 가운데 경제 회복뿐 아니라 질적 도약의 과제까지 안고 있는 상황입니다.
- 대부분의 전문가들은 향후 몇 년간 2%대 이상의 경제 성장을 기대하기 어렵다고 보고 있으며, 목표 달성 가능성을 매우 낮게 예상하고 있습니다. 나아가, 대통령 및 총리의 교체가 이루어지지 않은 러시아 정부에게서 기존의 권위주의적 통치 스타일과 강경 대외정책 노선의 변화를 기대하기 어려울 것으로 판단하고 있습니다.
- 한국 기업 입장에서 푸틴 정부의 국정과제 및 이에 따른 정부정책을 면밀히 살피어 새로운 사업 기회를 확보할 필요성이 있다고 보입니다.

※ 대통령령 참조 : <http://www.kremlin.ru/events/president/news/57425>

위 내용에 대한 문의 또는 러시아 · 중앙아시아팀 사건 문의는 아래 담당 변호사에게 연락해주시기 바랍니다.



[담당 변호사]

러시아 모스크바 사무소	이승민 선임외국변호사(러시아) · 모스크바 사무소장 Tel. +7-495-795-3268 Email. smlee@jipyong.com
본사 러시아 · 중앙아시아팀	류혜정 파트너변호사 · 본사 팀장 Tel. 02-6200-1722 Email. hjryu@jipyong.com